

Research Paper -Economic

ग्रामीण भारत में ऋण सुविधा और ऋणग्रस्तता

राजेश गंगाधरराव उंबरकर अर्थशास्त्र विभाग, नेताजी सुभाषचंद्र बोस, महाविद्यालय, नांदेड

ग्रामीण अर्थव्यवस्था के विकास में कृषि की भूमिका सर्वाधिक है। 70: ग्रामीण जनसंख्या कृषि व संबंधित क्रियाओं से ही अपनी आजीविका प्राप्त करती है। अतः कृषि का विकास करके ही ग्रामीण विकास को मूर्त रूप प्रदान करना संभव है। इस तथ्य को देखते हुए सहकारी समितियों के द्वारा कृषि विकास करके कृषकों को जीवन-स्तर में सुधार लाने हेतु अनेक प्रभावी कदम उठाए गए। फसल ऋण योजना के क्रियान्वयन, लघुकृषकों को ऋण में प्राथमिता तथा किसानों में बचत प्रवृत्ती को विकसित करने हेतु सहकारी समितियों ने विशेष कदम उठाए। इन सबके बावजूद भी सहकारी समितियां किसानों की वित संबंधी सम्पूर्ण आवश्यकताओं को पूरी करने में आंशिक सफल हुई है। आजादी के बाद देश के सामने जो चुनौतियां थी उन में सबसे बड़ी चुनौती थी ग्रामीणों के आधरभूत जीवन में सुधार के लिए उन्हें पूंजी उपलब्ध कराना। ग्रामीण जनजीवन में हर कोई किसी न किसी रूप में खेती से जुड़ा हुआ है। यानी जब तक खेती करने वाले किसान समृद्ध नहीं होंगे तब तक देश की पूर्ण समृद्धि की

प्रस्तावना : जिस प्रकार व्यवसायियों को सभी व्यावसायिक क्रियाकलापों के संचालन एवं विस्तार के लिए वित्त की आवश्यकता होती है उसी तरह से कृषकों को भी कृषि से सम्बन्धित विभिन्न कार्यों के लिए वित्त की आवश्यकता पड़ती है।

भारतीय कृषकों को कृषि कार्यों के लिए अथवा भूमि पर स्थायी सुधार करने के लिए पर्याप्त एवं सस्ती साख सुलभ नहीं है। कृषि वित्त की विद्यमान व्यवस्था अपर्याप्त तथा महंगी है। जिसके फलस्वरूप कृषि का विकास अवरुद्ध हो गया है। सरकार द्वारा कृषि उत्पादन बढ़ाने के लिए बनाई गई कोई योजना तभी सफल हो सकती है जब कृषकों को उचित समय पर पर्याप्त एवं सस्ती साख सुविधा उपलब्ध कराई जाए।

कृषि वित्त अथवा साख से तात्पर्य उस वित्त से होता है जिसका उपयोग कृषि से सम्बन्धित विभिन्न कार्यों को संपादित करने हेतु किया जाता है। कृषि वित्त की आवश्यकता सामान्यतया भूमि पर स्थायी सुधार करने, बीज, खाद, किटनाशक, कृषि यन्त्र पर क्रय करने, सिंचाई की व्यवस्था करने, विपणन सम्बद्ध कार्य करने के लिए हो सकती है।

कृषकों को फार्म से प्राप्त बचत के कम होने के कारण तथा कृषि में तकनीकी के विकास के कारण स्वयं का उपलब्ध धन कृषि स्वयसाय के लिए पर्याप्त नहीं होता है। अतः कृषक आवश्यक पूँजी ऋण लेकर प्राप्त करते हैं। कृषि ऋण से आशय निवेश की जाने वाली उस धन की राशि से है जो फार्म विकास एवं उत्पादकता वृद्धि

में सहायक होती है। कृषि ऋण में उत्पादकता वृद्धि के लिए प्राप्त किया गया ऋण एवं उपयोग ऋण, जो कृषकों की दक्षता में वृद्धि करने में सहायक होता है, सम्मिलित होते हैं।

उद्दिदध्यये :

- 1) भारत में ग्रामीण क्षेत्र में ऋण सुविधा के बारे में अध्ययन तथा जानकारी हासील करना।
 2) कृषकों के ऋणग्रस्तता के कारण तथा उनसे छुटकारा पाने के लिए सुझाव निकालना।
 3) ग्रामीण भारत के साथ के स्त्रोंत एवं वर्तमान स्थिती का अध्ययन करना।

परिकल्पनाएँ :

1) भारत के ग्रामीण क्षेत्र में ऋण सुविधा में काफी सुधार हुआ है।

संक्षिप्त उत्तर

- तुलना में सम्पन्न राज्यों में अधिक है।
संसारेन्ट प्रॉटोकॉल :

सरावन षष्ठी॥ ४

प्रस्तुत सशाधन में भारत का ऋणसुवधा एवं ऋणग्रस्तता का अध्ययन किया गया है। इसके लिए संख्यात्मक आकड़ों का प्रयोग किया है। इस संशोधनात्मक कार्य का मुलाधार वित्तीयक सामुद्री से है। इसके लिए सर्वधित किताब एवं राष्ट्रीय तथा आंतरराष्ट्रीय मासिकों का आधार लिया गया है।

ग्रामीण सहकारी साख समितियों की प्रगति

वितरण	प्राथमिक कृषि 2004	साख समितीयां 2005
संख्या (लाख रु.)	1.12	1.09
सदस्य संख्या (करोड रु.)	12.36	12.74
ऋणी (करोड रु.)	6.39	4.51
स्वामित्वकोष (करोड रु.)	8198	9197
जमाएं (करोड रु.)	19120	18976
ऋण (करोड रु.)	30278	40429
ऋण निर्गमन	33996	39212

भारत में कृषि क्षेत्र में ऋणग्रस्तता निर्धन राज्यों की तुलना में सम्पूर्ण अंशों में अधिक है। राष्ट्रीय नमूना सर्वेक्षण संगठन ने 2003 में सर्वेक्षण किया गया जिसके परिणाम 2005 में जारी किए गए और वो **‘न न न व त ह’**।

कृषकों में ऋणग्रस्तता (संख्या मिलियन में)			
राज्य	कृषक परिवारों की कुल संख्या	ऋणग्रस्त कृषक परिवारों की संख्या	कुलकृषक परिवारों में ऋणग्रस्त परिवारों का प्रतिशत
पश्चिम बंगाल	6.92	3.47	50.1
आन्ध्र प्रदेश	6.03	4.95	82.0
बिहार	7.08	2.33	33.0
छत्तीसगढ़+	2.76	1.11	40.2
गुजरात	3.78	1.96	51.9
हारियाणा	1.94	1.03	53.1
झारखण्ड	2.82	0.56	20.9
कर्नाटक	4.04	2.49	61.6
केरल	2.19	1.41	64.4
मध्यप्रदेश	6.32	3.21	50.8
महाराष्ट्र	6.58	3.61	54.8
उडीसा	4.23	2.03	47.8
पंजाब	1.84	1.21	65.4
राजस्थान	5.31	2.78	52.4
तामिलनाडु	3.89	2.90	74.5
उत्तर प्रदेश	17.16	6.92	40.3

इस रिपोर्ट के अनुसार भारत में कृषक परिवारों पर औसत ऋण भर्जिंको व 12,585 रुपए है, जबकि पंजाब में यह औसत 41,576 रुपये है यान्केक्टूबर 2006 में यह औसत 300: से भी अधिक ऋणी है।

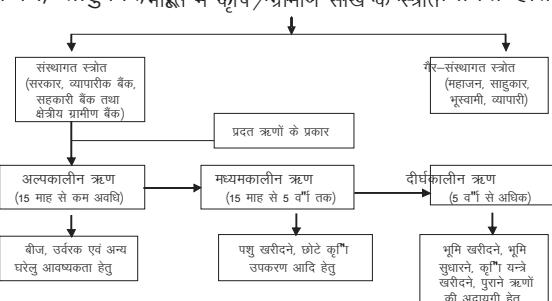
ऋण प्राप्ति के अनुसार ऋणों को तीन श्रेणियों में विभक्त वालों के सभी प्रकार के ऋणों पर लागू कर दी गई है। किसान

1) अल्पकालीन ऋण : अल्पकालीन ऋण वह ऋण है जो कृषकों के अधिकतम लागत को पूरा करने के लिए प्रदान किया जाता है। अन्य आंकड़ा 93,40,534 तक पहुंच गया 2008–2009 में 8,46,67,000 एवं शब्दों में अल्पकालीन ऋण ऐसे वार्षिक आगतों को खरिदने के तिथार्च 2010 में यह संख्या 9,36,73,000 तक पहुंच गई। इस योजना में प्रदान किये जाते हैं जो एक वर्ष की अवधी के भीतर पूरी अदायगी किसानों को उसकी जोत के आधार पर ऋण उपलब्ध कराया जा रहा करेंगे। अल्पकालीन ऋण एक वर्ष की अवधी में परिवर्त हो जाते परंतु इनकी भुगतान की अवधी 15 माह होती है।

2) मध्यकालीन ऋण : मध्यकालीन ऋण स्थायी परि संपत्तियों के सृजन के लिए प्रदान किया जाता है। कृषकों को फार्म औजार खरीदने, दुधारू पशु खरीदने, कुआ गहरा करने, भूमि सुधार, कुओं पर मीटर लगाने व बाड़ लगाने आदि कार्यों के लिए मध्यकालीन ऋण दिया जाता है। मध्यकालीन ऋण की अवधी एक से अधिक की होती है। परंतु अधिकतम 5 वर्ष की होती है। मध्यकालीन ऋणों का भुगतान दो य दो से अधिक मौसमों के किश्तों के रूप में कियापर भी परिजन को 50,000 रुपये देने का प्रावधान है। इसी तरह एक जाता है।

3) दीर्घकालीन ऋण : दीर्घकालीन ऋण कृषकों को स्थायी परिसंपत्तियों के सृजन के लिए दिया जाता है। इसे भूमि क्रय करने, भूमि पर स्थायी सुधार करने, ट्रैक्टर एवं अन्य मशिनों को क्रय करने के लिए फार्म पर खाद्यान्न संग्रहण के लिए गोदाम बनवाने, पशुशाला भवन का निर्माण करने, कुओं बनवाने व फार्म पर बिजली लगाने आदि कार्यों के लिए स्वीकृत किया जाता है। इन कार्यों में पूँजी निवेश कृषकों को आय अनेक वर्षों तक प्राप्त होती रहती है। जिससे ऋण का भुगतान लंबे समय में ही हो पाता है। दीर्घकालीन ऋण के भुगतान की अवधी सामान्यतः 5 से 20 वर्ष की होती है।

भारत में कृषि साख के स्त्रोंतों को दो भागों में वर्गीकृत किया जा सकता है। 1) संस्थागत वित्तीय स्त्रोत – जिसमें सरकार, व्यापारीक बैंक, सहकारी बैंक तथा क्षेत्रीय ग्रामीण बैंक का समावेश होता है। 2) गैर-संस्थागत वित्तीय स्त्रोत – जिसमें सरकार, भूस्वामी कृषि व्यापारी आपूर्ति के समावेश होता है।



किसान क्रेडिट कार्ड : किसान क्रेडिट कार्ड ने गावों में रह रहे

लोगों की ऋण समस्या को खत्म कर दिया है। चूंकि गांव में रहने वाले ज्यादाजार लोगों के पास कुछ न कुछ खेती का काम होता है। ऐसे में किसान खेती के लिए किसान क्रेडिट कार्ड से ऋण लेता है। और समय पर बुवाई, मडाई करके न सिर्फ पर्याप्त उत्पादन प्राप्त करते हैं बल्कि उपज बेचकर अपने परिवार का जीविकोपार्जन भी कर रहे हैं। किसान क्रेडिट कार्ड ने गावों में चलने वाली साहुकारी प्रथा को खत्म कर दिया है। अब केंद्र सरकारने समय पर ऋण चुकाने पर सिर्फ चार फीसही व्याज पर ऋण देने की घोषना करके ग्रामीण जनजीवन को आर्थिक समृद्धि प्रदान करने का काम किया है। इस तरह किसान क्रेडिट कार्ड देश के किसानों की जीविका का साधन बना हुआ है। वाणिज्यिक, क्षेत्रीय ग्रामीण, बैंकों व सहकारी बैंकों से ऋण प्राप्त करने की प्रक्रिया को सरल बनाने के लिए किसान क्रेडिट कार्ड योजना को अगस्त 1998 में शुरू किया गया।

उसका क्रियान्वय 27 वाणिज्यिक बैंकों, 368 जिला केंद्रीय सहकारी

बैंकों व संख्या 196 क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों के माध्यम से किया जा रहा है। 31

विकास बैंक से किसान क्रेडिट कार्ड योजना के अंतर्गत ऋण लेने किया जाता है। जो इस प्रकार है। –

1) अल्पकालीन ऋण : अल्पकालीन ऋण वह ऋण है जो कृषकों के सभी प्रकार के ऋणों पर लागू कर दी गई है। किसान क्रेडिट कार्डची जिम्मेदारी संभाली त्था और नाबाड़ ने। पहली बार

2008–09 में 6,07,225 कार्ड जारी हुए वही 2001–2002 में यह आंकड़ा 93,40,534 तक पहुंच गया 2008–2009 में 8,46,67,000 एवं शब्दों में अल्पकालीन ऋण ऐसे वार्षिक आगतों को खरिदने के तिथार्च 2010 में यह संख्या 9,36,73,000 तक पहुंच गई। इस योजना में प्रदान किये जाते हैं जो उसकी जोत के आधार पर ऋण उपलब्ध कराया जा रहा है।

व्यवितरण दुर्घटना बीमा पैकेज किसान क्रेडिट कार्डधारकों को प्रदान किया जाता है। यह योजना देशभर के सभी किसान क्रेडिट कार्ड धारकों की मृत्यु या स्थायी अक्षमता को शामिल करती है।

इसमें 70 वर्ष तक की आयु के सभी कार्डधारी किसानों को शामिल किया गया है। यदि कार्डधारी की दुर्घटना के कारण मृत्यु हो जाती है, जो कि बाह्य, हिंसक तथा दृष्टिगत कारणों से हो तो उसके

परिजन को 50,000 रुपये एवं स्थायी पूर्ण अक्षमता की स्थिती में भी 50,000 रुपये प्रदान किए जाते हैं। यदि दो अंग या अंख खो जाने के परिजन को 50,000 रुपये देने का प्रावधान है। इसी तरह एक

अंग या एक अंख खराब होने पर कार्डधारी को 25,000 रुपये देने का प्रावधान है। इस योजना में प्रत्येक किसान क्रेडिट कार्डधारक के लिए लागू 15 रुपये वार्षिक प्रिमियम में से 10 रुपे बैंक तथा 5 रुपये करने के लिए किसान क्रेडिट कार्ड धारक को देना होता है।

क्रॉप एग्रीकल्चर प्रोड्यूस लोन : किसानों को अपनी उपज का बेहतर मूल्य प्राप्त होने तक उपज को रोकने में सक्षम बनाने के लिए क्रॉप एग्रीकल्चर प्रोड्यूस लोन नामक कृषि ऋण योजना मल्टी कमोडीटी एक्सचेंज ऑफ इंडिया के सहयोग से प्रारम्भ की गई है। इस योजना के अंतर्गत किसान अपनी उपज का सैट्रैल वेयर हाउसिंग के किसर गोदाम में अथवा एमसीएक्स द्वारा मान्यताप्राप्त किसी गोदाम में भण्डारण करके उसकी रसीद के आधार पर कॉर्पोरेशन बैंक से ऋण आप्रिप्ट कर सकेंगे। 2 लाख रुपये तक के ऋणके लिए व्याज 9% : व आप्रिप्ट कर सकेंगे।

वर्तमान ऋण वितरण स्थिती : वर्तमान में देश में कृषि साख प्रमुख रूप से विभिन्न संस्थागत वित्तीय स्त्रोतों के माध्यम से वितरीत की जा रही है। इस समय देश में सहकारी क्षेत्र में प्राथमिक

कृषि साख समितीयां, जिला केंद्रीय सहकारी बैंक, राज्य सहकारी बैंकों के माध्यम से कृषि क्षेत्र में अल्पकालीन ऋण उपलब्ध करवा रहे हैं।

कृषि और संबद्ध कार्यकलापों के लिए संस्थागत ऋण का प्रवाह जो 1999–2000 में 46,268 करोड़ रुपये था, बढ़कर 2004–2005 में 1,15,243 करोड़ रुपये हो गया। कृषि को प्राप्त कुल संस्थागत

ऋणों में वाणिज्यिक बैंकों का हिस्सा लगभग 63 प्रतिशत है। और उसके बाद सहकारी बैंकों का हिस्सा 27 प्रतिशत है। क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों का हिस्सा कुल ऋण संवितरण में केवल 10 प्रतिशत है। वर्ष

2004–2005 के दौरान कृषि ऋण में 32 प्रतिशत कि वृद्धि हुई।

2009–2010 में कृषि ऋण के लिए 3,25,000 करोड़ रुपये अपनी बचतों को बैंकों में जमा कर सके तथा आवश्यकता पड़ने पर कृषि प्राप्त कर सके। सरकार द्वारा ग्रामीण क्षेत्रों में सहकारी साख लगभग 18 प्रतिशत अधिक था। वाणिज्यिक बैंकों और क्षेत्रीय ग्रामीणमय संस्थाओं का विस्तार किया जा रहा है। राज्य सरकारों ने कृषिकर्ताओं के उद्देश्य से कानून बनाए हैं।

कृषिग्रस्तता के लिए और सहकारी बैंकों ने 13.43 लाख नए किसानों को करने के उद्देश्य से कानून बनाए हैं।

ऋण प्रदान किए और सहकारी बैंकों ने 13.43 लाख नए किसानों की कुल संख्या 90.92 लाख हो गई है।

मार्च 2010 की स्थिती के अनुसार वित्तपोषित किए गए कृषिय ऋणों की कुल संख्या 4.82 करोड़ थी। वाणिज्यिक बैंकों, सहकारी बैंकों और क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों द्वारा 2010–2011 दौरान सितंबर 2010 तक कृषि क्षेत्र को कुल ऋण वितरण 1,94,392.63 करोड़ रुपए का था जो 3,75,000 करोड़ रुपये के वार्षिक लक्ष्य 52 प्रतिशत है। भारत में ग्रामीण कृषिग्रस्तता के प्रमुख कारण :

1) ग्रामीण कृषिग्रस्तता का मूल कारण कृषकों की निर्धनता था।

उनकी दयनीय आर्थिक स्थिती

है। 2) ग्रामीण कृषिग्रस्तता का एक प्रमुख कारण पैतृक कृषि

है जो उचित प्रतिबन्ध के अभाव में पिढ़ीदरपिढ़ी हस्तान्तरित होता है। 3) भारत में तेजी से किसानों की कृषि समस्या, कुरुक्षेत्र वर्ष 57, अंक 8, जुन 2011, पृष्ठ 52 प्रतिशत है। भारत में ग्रामीण कृषिग्रस्तता के प्रमुख कारण :

1) ग्रामीण कृषिग्रस्तता का मूल कारण कृषकों की निर्धनता था।

उनकी दयनीय आर्थिक स्थिती

है। 2) ग्रामीण कृषिग्रस्तता का एक प्रमुख कारण पैतृक कृषि

है जो उचित प्रतिबन्ध के अभाव में पिढ़ीदरपिढ़ी हस्तान्तरित होता है। 3) भारत में तेजी से किसानों की कृषि समस्या, कुरुक्षेत्र वर्ष 57, अंक 8, जुन 2011, पृष्ठ 52 प्रतिशत है। 4) ग्रामीण कृषिग्रस्तता का मूल कारण कृषकों की निर्धनता था।

कारण है। 6) साहुकारों के चंगुल में फसने से कृषक कृषिग्रस्त हो जाते हैं। 7) ग्रामीण क्षेत्रों में भूमि सम्बन्धी विवादों को लेकर

मुकदमेबाजी की प्रवृत्ति पायी जाती है। इस कार्य के लिए कृषि

लेना पड़ता है। 8) खेती का पिछापान के कारण भूमि सुधार के

लिए कृषि का सहारा लेना पड़ता है। 9) ग्रामीण कृषिग्रस्तता का एक

प्रमुख कारण पूरक आय—साधनों का अभाव होना भी है।

10) दोषपूर्ण विपणन प्रणाली के कारण कृषि लेना पड़ता है।

ग्रामीण कृषिग्रस्तता की समस्या का समाधान :

1) कृषकों की कृषिग्रस्तता का प्रमुख कारण उनकी निर्धनता है।

अतः उनकी आर्थिक स्थिती में सुधार हेतु प्रयास किया जाना

चाहिए। इसलिए उन्हें स्वावलंबी बनाने हेतु जैविक खेती का

आधार लेना चाहिए। 2) कृषक के अनावश्यक एवं अनुत्पादक

व्ययों को हटोत्साहित करने का प्रयास किया जाना

चाहिए। इसके लिए पंचायत प्रणाली को प्रोत्साहन देना चाहिए।

3) बहुउद्देशिय सहकारी समितीयों का गठन किया जाना चाहिए जो

किसानों को साख की सुविधा उपलब्ध कराने के साथ—साथ

विपणन तथा भूमि सुधार आदि में भी किसानों की सहायता

करें। 4) लगान के नियमों को और अधिक उदार बनाया जाना

चाहिए तथा प्राकृतिक अपदा आदि के समय कृषकों को लगान

में छूट दि जानी चाहिए। 5) आपदा के समय किसानों को आर्थिक

सहायता दि जानी चाहिए। 6) किसानों कि फसल का बीमा किया

जाना चाहिए। 7) जैविक खेती को उत्तेजन देना चाहिए तथा बीज,

उर्वरक के लिए किसान औरों पर निर्भर न रहे इसके लिए उन्हें

स्वयंपूर्ण बनाना चाहिए। 8) साख संस्थाओं का विस्तार किया जाना

चाहिए। 9) खेती पूरक रोजगार साधन उपलब्ध कराना होगा जैसे,

गो पालन जिससे जैविक उर्वरक, किटकनाशक, उर्जा

(बायोगैस), पर्यावरण संरक्षण आदि से कृषक की आर्थिक उन्नती हो

सके। साहुकारों तथा महाजनों पर नियंत्रण लगाने के लिए

विभिन्न राज्य सरकारों ने समय—समय पर अधिनियम बनाये हैं।

सरकार ग्रामीण क्षेत्रों में अधिक से अधिक व्यावसायिक बैंकों की

शाखाओं को खुलवाने का प्रयास कर रही है ताकि ग्रामीण कृषक संस्थाओं को बैंकों में जमा कर सके तथा आवश्यकता पड़ने पर कृषि प्राप्त कर सके। सरकार द्वारा ग्रामीण क्षेत्रों में सहकारी साख संस्थाओं का विस्तार किया जा रहा है। राज्य सरकारों ने कृषिकर्ताओं के करने के उद्देश्य से कानून बनाए हैं।

क्षेत्रभूमि : 1) यादव सुबहसिंह, कृषि अर्थव्यवस्था, रावन पब्लिकेशन्स, जयपुर, 1992.) प्रतियोगिता दर्पण, सामान्य अध्ययन भारतीय

अर्थव्यवस्था, 2006, पृष्ठ क. 803) प्रतियोगिता साहित्य सीरीज,

भारतीय अर्थव्यवस्था, 2007, पृष्ठ क. 976.

4) पुरोहित वसुधा, भारतीय अर्थव्यवस्था, विद्या बुक्स पब्लिशर्स,

औरंगाबाद, जून 2008.) रुद्र दत्त, के.पी.एम. सुन्दरम, भारतीय

अर्थव्यवस्था, एस.चन्द एन्ड कं. लि., नई दिल्ली, 2009.

क6) डपेतं दृच्छतपए प्दकपंद म्बवदवउलए भ्यउंसंलं ज्ञाइसपौपदह

भ्यनेमए छमू कमसीपए 2009ण) घाटगे लालासाहेब नारायणराव,

वावरे अनिलकुमार, भारतीय अर्थव्यवस्था, निराली प्रकाशन, पुणे,

जून, 20108) ज्ञामरे जी.एन., भारतीय अर्थव्यवस्था विकास व

भीर्यावरणात्मक अर्थशास्त्र, पिंपळापुरे अँन्ड कं. पब्लिशर्स नागपूर,

यादव सावित्रि, किसान केलिट कार्ड से खत्म हुई

रहता है और समय के साथ बढ़ता जाता है। 3) भारत में तेजी से किसानों की कृषि समस्या, कुरुक्षेत्र वर्ष 57, अंक 8, जुन 2011, पृष्ठ 10.

इसके लिए कार्य चलाया जाता है। 4) भारतीय कृषि आज भी प्रकृति पर निर्भर करती है। इससे उत्पाकुरुक्षेत्र वर्ष 57, अंक 8, जुन 2011, पृष्ठ क. 28.

प्रभावित होता है। तो जीवन—निर्वाह के लिए कृषक को कृषि

लेने के लिए बाध्य होना पड़ता है। 5) सामाजिक एवं धार्मिक

रितीरिवाजों के फलस्वरूप होनेवाले अनुत्पादक व्यय भी कृषिग्रस्तता

क