



**“मध्यप्रदेश के ग्रामीण क्षेत्रों में फसल बीमा एवं बीमित क्षेत्र ”
(खरगोन जिले के सन्दर्भ में)**

Rashmi Chouhan

Research Center Govt. P.G. College Khargone.

प्रस्तावना:-

भारतीय अर्थव्यवस्था कृषि-प्रधान अर्थव्यवस्था है। कृषि भारतीय अर्थव्यवस्था की रीढ़ मानी जाती है। कृषि देश में जीविकोपार्जन का एक साधन नहीं बल्कि एक प्रमुख उद्योग बन गई है। सन 1956 से 2001 तक औद्योगिक 201 के अन्तर्गत देश में उद्योग को बढ़ावा देने के बावजूद भी भारतीय अर्थव्यवस्था आर्थिक विकास के लिये कृषि पर निर्भर है। सामान्यतया यह देखा गया है कि जिस वर्ष देश में कृषि उत्पादन अधिक होता है उस वर्ष देश की आर्थिक विकास की दर ऊँची होती है। इसके विपरीत कृषि क्षेत्र में सुखा पड़ने के कारण कृषि उत्पादन में कमी होने से आर्थिक विकास की दर भी कम हो जाती है। देश के उद्योग धंधे विदेशी व्यापार विदेशी मुद्रा का अर्जन राष्ट्रीय आय तथा रोजगार स्तर में वृद्धि सभी कृषि पर निर्भर है। विभिन्न पंचवर्षीय योजनाओं द्वारा चलाए जा रहे हैं विभिन्न कार्यक्रमों एवं प्रयासों से कृषि को राष्ट्रीय अर्थव्यवस्था में गरिमापूर्ण दर्जा मिला है।

भारत के ग्रामीण क्षेत्रों में कृषि एवं अन्य कार्यों की प्रकृति बहुत जोखिम पूर्ण होती है। कृषि सुखे,बाढ़,आदि कि जोखिम से बहुत अधिक प्रभावित होती है। ग्रामीण क्षेत्रों में कृषि के साथ पशुपालन यथा गाय,भैस,बैल,बकरी,भेड़ आदि रेशम किट तथा मधुमक्खी पालन, पौधा रोपण तथा बागवानी फसलें, कृषि यंत्र, व्यक्ति तथा ग्रामीण दुर्घटना आदि परिसम्पत्तियां बहुत जोखिम पूर्ण होती है। अतः जरूरी है कि कृषक एवं ग्रामीणों को जोखिम के विरुद्ध सुरक्षा प्रदान की जाय। भारत में बीमा व्यवसाय हेतु बीमा अधिनियम 1938 बनाया जो 1 जुलाई 1939 से प्रभावी हुआ। स्वतंत्रता प्राप्ति के बाद देश के बीमा उद्योग की दशा सुधारने के लिए प्रयास किये गये। सन 1950 में बीमा अधिनियम में अनेक महत्वपूर्ण संशोधन किये गये सन 1956 में लाईफ इन्श्योरेंस कॉर्पोरेशन लिमिटेड की स्थापना की गई। भारतीय जीवन बीमा निगम केवल व्यक्ति को जीवन जोखिम से सुरक्षा प्रदान करता है। जीवन के साथ-साथ परिसम्पत्तियों की सुरक्षा भी बहुत महत्वपूर्ण होती है। परिसम्पत्तियों को जोखिम सुरक्षा प्रदान करने हेतु सामान्य बीमा अधिनियम 1972 पारित किया गया। इसके अन्तर्गत भारतीय सामान्य बीमा निगम की स्थापना की गई। मार्च 2003 (21.03.2003) से सामान्य बीमा निगम परिसम्पत्तियों की सुरक्षा हेतु चार कंपनियों –

1. न्यू इण्डिया इश्योरेंस कम्पनी लिमिटेड
2. नेशनल इश्योरेंस कम्पनी लिमिटेड
3. ओरिएंटल इश्योरेंस कम्पनी लिमिटेड
4. युनाईटेड इण्डिया इश्योरेंस कम्पनी लिमिटेड

के माध्यम से जोखिम सुरक्षा बीमित सम्पत्ति को प्रदान करता है भारत के ग्रामीण क्षेत्रों की आवश्यकताओं को ध्यान में रखते हुए भारतीय साधारण बीमा निगम में फसल बीमा, पशुधन बीमा, भेड़-बकरी,मुर्गी बीमा आदि एवं जनजातियों के लिए बीमा पत्रक, छोटे तथा सीमान्त किसानों तथा निर्धन लोगों के लिए व्यापक बीमा पत्रक, कुओं की खुदाई के दौरान उत्पन्न जोखिमों के लिये बीमा पत्रक आदि योजनाओं को संचालित किया है।

भारतीय राष्ट्रीय कृषि बीमा निगम लिमिटेड की स्थापना 2003 के पश्चात निगम द्वारा अपनी व्यवसायिक गतिविधियों को प्रारम्भ किया। 2003 के बाद सम्पूर्ण भारत में फसलों का बीमा इस निगम द्वारा किया जाने लगा। सम्पूर्ण देश में खरीफ मौसम की अधिसूचित फसलों एवं रबी मौसम की अधिसूचित फसलों का बीमा निगम द्वारा किया जा रहा है। निगम अपनी

बीमा सम्बन्धी समस्त व्यवसायिक गतिविधियां क्षेत्रीय कार्यालयों एवं वाणिज्यिक बैंकों क्षेत्रीय ग्रामीण बैंकों एवं सहकारी संस्थाओं के सहयोग से संचालित करता है।

2 अध्ययन का उद्देश्य :- प्रस्तुत शोध कार्य के अन्तर्गत निम्न लिखित उद्देश्य निर्धारित किये गये हैं।

1. मध्यप्रदेश के ग्रामीण क्षेत्रों में फसल एवं परिसम्पत्तियों की बीमा स्थिति का अध्ययन है।
2. यह ज्ञात करना कि कितने ग्रामीण परिवारों को बीमा सुरक्षा का लाभ प्राप्त हुआ है।
3. यह ज्ञात करना कि ग्रामीण क्षेत्रों में बीमा दायित्वों की स्थिति क्या है?
4. उस बात का अध्ययन करना कि साधारण बीमा व्यवसाय करने वाली कम्पनियों द्वारा किन जोखिमों के विरुद्ध अधिक बीमा किया गया है।
5. ग्रामीण परिवारों को कृषि परिसम्पत्तियों के बीमा कराने में आने वाली कठिनाईयों का अध्ययन करना तथा उन्हें बीमा सुरक्षा से अधिक लाभ प्राप्त हो सके इस हेतु सुझाव प्रस्तुत करना।
6. परिसम्पत्तियों एवं फसल बीमा सुरक्षा पर ग्रामीण परिवारों द्वारा किये जाने वाले विनियोग की जानकारी प्राप्त करना।

3 बीमा की आवश्यकता एवं उद्देश्य :- फसल बीमा की आवश्यकता जोखिम से सुरक्षा प्रदान करने के लिये क्षतिपूर्ति का कानूनी अधिकार बीमित राशि की निश्चित रूप से प्राप्ति ऋणों की सुरक्षा कृषि का विकास कृषि का व्यवसायिकरण आदि आवश्यकताओं को ध्यान में रखते हुये महसूस की गई। बीमा की आवश्यकता व उद्देश्य निम्नानुसार हैं।

1. खतरे का केवल इतना मतलब होता है कि हानि या क्षति की सम्भावना है। क्षति भी हो सकती है और नहीं भी बीमा इसी सम्भावना के चलते किया जाता है कि हो सकता है, क्षति पहुँचे। जोखिम के बारे में अनिश्चितता बनी रहनी चाहिए।
2. स्मान जोखिम से उदभासित सभी व्यक्ति साथ मिलकर स्वीकार करते हैं कि यदि उनके किसी सदस्य को हानि होती है तो अन्य उस हानि में अंशदान कर हानि उठाने वाले व्यक्ति कि भरपायी करेंगे। पोट से भाल भेजने वाले पानी से संबंध क्षति पाते डुबने जल दस्यु आदि के प्रति उदभासित होते हैं। इस प्रकार अलग-अलग प्रकार की जोखिमों कि पहचान हो सकती है और प्रथक समुह बनाये जा सकते हैं जिससे जोखिम का फेलाव समुदाय के मध्य हो जाता है और एक पर पड़ने वाले भारी आघात को सबके द्वारा छोटे-छोटे आघातों में कम कर दिया जाता है।
3. आर्थिक जरूरतों की संतुष्टी के लिए किसी स्रोत से आय आर्जन होना चाहिए। यदि आय की स्रोत सम्पत्ति पूर्णतः या अंशतः स्थायी रूप से या अस्थायी रूप से क्षतिग्रस्त हो जाय तो आय की बंद हो जायगी। बीमे का प्रयोजन ऐसे कम भाग्यशाली व्यक्तियों की मदद से हानि की पूर्ति करना है जो उसी जोखिम से उदभासित हो परन्तु जो ऐसी आकस्मिक घटना से बच गये हो। इस प्रकार बीमा का प्रयोजन करना एवं निश्चितता को अनिश्चितता द्वारा प्रतिस्थापित करना है।
4. हानि में भागीदारी की पद्धति को पहले से निर्धारित किया जा सकता है। उस अनुपात पर हो सकता है जिस अनुपात में प्रत्येक व्यक्ति को हानि की आशंका होती है जो उस लाभ का घोटक है जो यदि आपदा न होती ना उसे होता। हानि होने के बाद सदस्यों से अंशदान एकत्र किया जा सकता है। बीमा कम्पनी इस अंशदान को अग्रिम रूप से एकत्र कर निधि का गठन करती है जिससे हानियों का भुगतान किया जाता है।

मध्यप्रदेश में फसल बीमा :- मध्यप्रदेश राज्य के किसान अत्यंत निर्धन एवं कृषि की द्रष्टि से बहुत पिछड़े हुए हैं। कृषि की नवीन तकनीकों के अभाव में इनकी फसले खराब होने की सम्भावना बहुत अधिक बनी रहती है। प्रदेश में कभी वर्षा की अधिकता तो कभी सुखे की स्थिति निर्मित हो जाती है। किटों के प्रकोप से भी फसल को नुकसान पहुँचाया है। फसल बीमा की विभिन्न योजनाओं के साथ राष्ट्रीय कृषि बीमा योजना ने कृषकों को काफी राहत प्रदान की है। सत्र 2000-01 से 2009-10 तक प्रदेश में फसल बीमा के तहत कृषकों की स्थिति निम्नानुसार है—

क्रं.	वर्ष	रबी मौसम	वृद्धि/कमी	खरीफ मौसम	वृद्धि/कमी	योग
1	2001-01	382	—	864	—	1246
2	2001-02	482	+100	1196	+332	1678
3	2002-03	582	+100	978	-218	1580
4	2003-04	543	-39	1461	+483	2004
5	2004-05	672	+129	1399	-62	2071
6	2005-06	777	+105	1399	-122	2054
7	2006-07	582	+195	1277	+114	1973
8	2007-08	824	-43	1391	+326	1889

9	2008-09	781	-43	1542	+447	2323
10	2009-10	1015	+234	1611	+69	2626

स्रोत:-एग्रीकल्चर इंश्योरेंस कम्पनी ऑफ इंडिया लिमिटेड।

तलिका कमांक ...मध्यप्रदेश में फसल बीमा के अन्तर्गत बीमित किसानों की दस वर्ष की प्रगति को दर्शाती है। प्रदेश में रबी एवं खरीफ दोनों ही मौसम में फसल बीमा हुआ है। वर्ष 2000-01 में रबी मौसम में 382 हजार कृषकों ने तथा खरीफ मौसम में 864000 कृषकों ने गेहूँ धान जैसी फसलों का बीमा करवाया। दस वर्ष की अवधि में दोनों ही मौसम में कुछ वर्षों में फसल बीमा कराने वाले कृषकों को ऋण प्राप्त नहीं होना पाया गया। वर्ष 2009-10 में प्रदेश के 1015 कृषकों ने रबी मौसम तथा 1611 हजार कृषकों ने खरीफ मौसम की फसलों का बीमा करवाया।

मध्यप्रदेश में बीमित क्षेत्र:- फसल बीमा का अधिक से अधिक लाभ कृषकों को तभी प्राप्त होगा जब कृषकों की अधिक से अधिक फसल बोयी गयी कृषि भूमि बीमा आवरण के तहत सुरक्षित होगी। मध्यप्रदेश में लघु एवं सीमान्त कृषकों की संख्या अधिक होने से यहां कृषि जोतों की संख्या अधिक है। कृषकों की आर्थिक स्थिति ठीक न होने से वे संस्थागत ऋण लेते हैं। संस्थागत ऋण लेने से उनके द्वारा बोयी गई भूमि का क्षेत्र बीमा कवरेज के अन्तर्गत आ जाता है। विगत 10 वर्षों में प्रदेश के निम्नलिखित कृषि क्षेत्र को फसल बीमा की सुरक्षा प्रदान की गई। प्रदेश में बीमित क्षेत्र का रकबा दस वर्षों में रबी मौसम में 451 हजार हेक्टर से बढ़कर 1833 हजार हेक्टर हो गया। इसी प्रकार खरीफ मौसम का बीमित रकबा 2004 हजार हेक्टर से बढ़कर 3678 हजार हेक्टर हो गया। फसल बीमा के तहत बीमित क्षेत्र वृद्धि कृषकों को आर्थिक सुरक्षा की दृष्टि से लाभदायक है। वर्ष 2004-05 से 2007-08 एवं 2009-10 में रबी मौसम में तथा वर्ष 2001-02, 2003-04, 2005-06, 2006-07 तथा 2008-09 में खरीफ मौसम में बीमित क्षेत्र में कमी आई जो कृषकों के लिए ठीक नहीं था। यदि सकल बोया गया क्षेत्र देखें तो बीमित क्षेत्र में 2000-01 के 2455 हजार हेक्टर क्षेत्र की तुलना में वर्ष 2009-10 में बीमित क्षेत्र 5511 हजार हेक्टर था।

मध्यप्रदेश में बीमाकृत राशि (फसल बीमा) :- बीमाकृत राशि कृषकों को कुल क्षति का आधार होती है। बीमाधन जितना ज्यादा होगा क्षति की स्थिति में कृषकों को उतनी अधिक आर्थिक सुरक्षा प्रतिफल प्राप्त होगा। बीमाकृत अलग-अलग होता है। कपास, मिर्च, केले, गन्ना जैसी फसलों की बीमाकृत राशि अधिक तथा गेहूँ, धान, ज्वार एवं अन्य दलहन, तिलहन फसलों की बीमाकृत राशि कम होती है। प्रदेश में बीमाकृत राशि का वर्णन तालिका कमांक 2 में किया गया है-

तालिका कमांक -2.2
मध्यप्रदेश में फसल बीमा के अन्तर्गत बीमा राशि (करोड़ रुपये में)

क्र.	वर्ष	रबी मौसम	खरीफ मौसम	योग
1	2000-01	58	396	454
2	2001-02	175	433	608
3	2002-03	267	813	1080
4	2003-04	411	706	1117
5	2004-05	458	1327	1785
6	2005-06	679	1513	2192
7	2006-07	978	1580	2558
8	2007-08	752	2072	2824
9	2008-09	1341	1724	3065
10	2009-10	1282	3077	4299

स्रोत:- एग्रीकल्चर इंश्योरेंस कम्पनी ऑफ इंडिया लिमिटेड

तालिका के अवलोकन से स्पष्ट होता है कि 2000-01 में रबी एवं खरीफ दोनों मौसम की फसलों का बीमा 454 करोड़ रुपये का किया गया अर्थात् फसलों के नुकसान होने पर कृषकों को 454 करोड़ रुपये की क्षतिपूर्ति बीमा दावों के अन्तर्गत की जाती इस प्रकार वर्ष 2009-10 में 4299 करोड़ रुपये की फसलों का बीमा कीरवाया गया। रबी मौसम में बीमाकृत राशि खरीफ मौसम की तुलना में विगत 10 वर्षों में प्रत्येक वर्ष में कम बनी रही इसका कारण यह रहा है कि यहां सिंचाई सुविधाओं की कमी से कृषक रबी मौसम की फसलें कम बाते हैं जिससे बीमा की कम मात्रा में हो पाता है।

निष्कर्ष:-

निष्कर्ष रूप से कहा जा सकता है कि किसी भी देश की समृद्धि प्रत्यक्षत कृषि तथा उद्योग के विकास पर निर्भर करती है। वास्तव में यह कहना सही है- “आर्थिक विकास की कुंजी कृषि विकास में निहित है” बावजूद इसके भारतीय कृषि बहुत पिछड़ी हुई है क्योंकि कृषि विकास हेतु देश में निहित सुविधाएं, तकनीक एवं बीज के साथ-साथ पर्याप्त वित्त की कमी भी पाई जाती है। यदि कृषक इन संसाधनों को जुटाता भी है तो फसल एवं सम्पत्ति की जोखिम बनी रहती है। बीमा भविष्य की अनिश्चिताओं से सम्बंधित भय, चिंता और डर को समाप्त करता है। और विद्यमान संसाधनों के सक्षम उपयोग को भी प्रोत्साहित करता है इस प्रकार बीमा वाणिज्य और विकास को प्रोत्साहन देता है और अर्थव्यवस्था का सुदृढ़ करता है। राष्ट्र की उत्पादन अढ़ाने में योगदान देता है। ग्रामीण क्षेत्रों में बीमा का विकास किया जाना चाहिए। फसल बीमा का अधिक से अधिक लाभ कृषकों को तभी प्राप्त होगा। जब कृषकों की अधिक से अधिक बोयी गई कृषि भूमि बीमा आवरण के तहत सुरक्षित होगी। बीमाकृत राशि कृषकों को कुल क्षति का आधार होती है। बीमाधन जितना ज्यादा होगा क्षति की स्थिति में कृषकों को उतनी अधिक आर्थिक सुरक्षा प्राप्त होगी। आज भी देश की लगभग 70 प्रतिशत जनसंख्या प्रत्यक्ष या अप्रत्यक्ष रूप से कृषि से अजीविका प्राप्त करती है भारत में कृषि की स्थिति अच्छी नहीं है। देश में कृषकों को कृषि कार्य हेतु प्रयाप्त वित्तीय सुविधाएं उपलब्ध नहीं हैं। सिंचाई की स्थिति भी ठीक नहीं है कृषकों को उन्नत किस्म के बीज एवं अन्य कृषि आगतों की आवश्यकताओं की पूर्ति भी नहीं हो पा रही है। भारतीय कृषि आज भी विभिन्न जोखिमों से घिरी हुई है। जिसकी सुरक्षा के प्रयास शासन ने समय समय पर किए हैं। परन्तु पर्याप्त नहीं है। बीमा की उपयोगिता निरन्तर बढ़ती जा रही है। बीमा की उपयोगिता के बारे में **रामेश्वर पाण्डे** के अनुसार :-

“बहुत चल लिये तुम , अपनी आँख को मीचे ।
बुढ़ापे की लाठी “अक्षय” बुढ़ा बरगद ये सीचे ।।
“जन रक्षा और धन रक्षा दोनों से महके बाग बगीचे ।
आजाओ अब समय है, बीमा कल्पतरु के निचे ।।

संदर्भ ग्रन्थ सूची:-

1. राव एवं कोण्डवार (1972) म.प्र. का आर्थिक विकास म.प्र. हिन्दी अकादमी भोपाल ।
2. यादव सुबहसिंह (1992), कृषि अर्थव्यवस्था, रावत प्रकाशन नई दिल्ली ।
3. निम जय प्रकाश (1999), कृषि अर्थशास्त्र, साहित्य भवन पब्लिकेशन आगरा ।
4. kumaran k.p- Rural Tension in India collage Book Dept. Jaipur [2005,
5. Desai V.- Rural Development vol 3 Himalaya Publishing House Bombay {1988}
6. छाहमा ओमप्रकाश (1963) कृषि एवं ग्राम अर्थव्यवस्था रामप्रसाद एवं आगरा ।
7. सिन्हा वी.सी. एवं पुष्पा सिन्हा- कृषि एवं ग्रामीण अर्थव्यवस्था लोक भारती प्रकाशन इलाहाबाद (1982)
8. www.aicofindia.org
9. www.mpkrisi.org
10. www.govtpressmp.nic.in